

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Корниенко С. Н., председатель Комитета природопользования и экологической безопасности администрации Гатчинского муниципального района

Отдел природопользования и экологической безопасности создан в структуре администрации Гатчинского района в 2001 году. В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, законами ЛО и другими нормативными актами в области охраны окружающей среды, а также Положением об отделе природопользования и экологической безопасности администрации Гатчинского муниципального района, Положением о муниципальном контроле в сфере охраны окружающей среды на территории Гатчинского муниципального района. В соответствии с Положением об отделе:

- осуществляет, в пределах своей компетенции, контроль в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, обращения с отходами производства и потребления;

- разрабатывает и реализует, в пределах предоставленных полномочий, меры, направленные на удовлетворение потребностей Гатчинского Муниципального района в минерально-сырьевых, водных, лесных и иных природных ресурсах на основе их изучения, восстановления, рационального использования и обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- проводит комплексную оценку и прогнозирование состояния окружающей среды и природных ресурсов. Обеспечивает органы местного самоуправления и население муниципального образования объективной информацией в целях разработки основных направлений развития природно-ресурсного комплекса и охраны окружающей среды;

- осуществляет в установленном порядке в пределах своей компетенции экологический контроль объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, соблюдение ими нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, норм и правил обращения с отходами производства и потребления, нормативов качества окружающей среды и экологических ограничений на природопользование;

- в установленном порядке участвует в осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной земель;

- организывает и участвует в реализации на территории муниципального образования государственных, региональных и местных программ, планов и мероприятий по охране окружающей среды, контролю соблюдения экологических требований при размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных и других объектов;

– готовит представления о приостановлении действия лицензий при невыполнении природопользователем установленных законодательством природоохранных требований и условий;

– готовит предложения о запрещении ввода в эксплуатацию объектов, строительство (реконструкция) которых выполнено с нарушением экологических требований и заключений государственной экологической экспертизы, а также об ограничении и приостановлении другой хозяйственной деятельности предприятий, сооружений, объектов, осуществляемой с нарушением экологических требований;

– в установленном порядке запрашивает и получает от ведомств, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории МО, информацию по вопросам состояния и охраны окружающей среды, заслушивает отчеты руководителей предприятий, организаций, учреждений по вопросам выполнения программ, планов и мероприятий по охране окружающей среды;

– организует разработку муниципальных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

– направляет составленные по результатам проверок материалы о выявленных нарушениях природоохранного законодательства в органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях;

– подготавливает аналитический обзор об экологическом состоянии МО;

– информирует население о принимаемых мерах по охране окружающей среды;

– рассматривает обращения граждан, учреждений, предприятий и организаций по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

– участвует в работе по пропаганде знаний в области охраны окружающей среды и экологического просвещения;

– информирует население о порядке общего водопользования;

– участвует, в установленном порядке, в конкурсах по предоставлению участков лесного фонда в аренду;

– готовит предложения в Федеральное Агентство по лесному хозяйству РФ об объемах вырубке древесины для удовлетворения потребности общеобразовательных, дошкольных и других учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, для сельскохозяйственных организаций и населения, соответственно находящихся или проживающих на данной территории;

– участвует в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории, при предоставлении недр в пользование, отводе земельных участков, а также участков лесного фонда;

– вводит ограничения на пользование участками недр на территориях населенных пунктов, приграничных зон, объектов промышленности,

транспорта и связи в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде;

– осуществляет контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

– осуществляет в установленном порядке контроль в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в сфере исполнения правил благоустройства, содержания и обеспечения санитарного состояния (муниципальный экологический контроль) на территории Гатчинского муниципального района.

В сельских и городских муниципальных образованиях Гатчинского района приняты и действуют нормативно-правовые акты: Правила внешнего благоустройства; Порядок обращения с бытовыми отходами; Правила содержания и обеспечения санитарного состояния территорий и ряд других документов.

Областным законодательством муниципальные образования, органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по составлению административных протоколов об административных правонарушениях, в т. ч. и в сфере благоустройства.

На территории Гатчинского муниципального района осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в области охраны окружающей среды и природопользования: Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Федеральные агентства водных ресурсов, недропользования и областные органы: ЛОГУ «Ленобллесхоз», ЛОГУ «Леноблэкоконтроль» и ряд других.

Ежегодно разрабатываются и реализуются мероприятия по федеральным, региональным и муниципальным программам в сфере окружающей среды: региональная целевая программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области на 2007–2010 годы»; «Водоохранные и водохозяйственные работы в ЛО в 2006–2010 годах» и т. д.

В целях сохранения и создания благополучной среды проживания для населения Гатчинского района необходимо выполнение ряда мероприятий, а именно:

1. Защита источников питьевой воды на территории района: обязательное соблюдение санитарно-защитных зон скважин при строительстве новых объектов, строительство скважин, создание санитарно-защитных зон вокруг предприятий и озеленение их территорий, осуществление учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

2. Защита от стоков и создание туристической привлекательности открытых водоемов и рек: разработка и реализация проектов, обеспечивающих сокращение объемов сточных вод, внедрение замкнутых и оборотных систем промышленного водопользования, установка индивидуальных

приборов учета потребления воды, строительство и реконструкция очистных сооружений (п. Лукаши, п. Тайцы, п. Учхоз и др.), организация очистки рек (Ижора, Теплая), озер Колпанское, Черное и др., очистка и благоустройство водоохранных зон р. Ижора, р. Оредеж, озер и карьеров, существующих рекреационных зон неорганизованного отдыха, поддержание в рабочем состоянии гидротехнических сооружений, ликвидация выпусков неочищенных ливневых и талых вод с территорий промплощадок, нефтебаз, автостоянок, гаражей, АЗС в реки и водоемы.

3. Защита атмосферного воздуха от горящих свалок: пресечение создания несанкционированных свалок органами внутренних дел, органами самоуправления и пользователями земельных участков, ликвидация несанкционированных свалок путем размещения отходов на полигонах ТБО, совершенствование системы эксплуатации и экологического контроля существующих полигонов, превращение отходов во вторичные ресурсы.

4. Ограничение вывоза отходов СПб на территорию района: разработка адресной программы сокращения объемов отходов, поступающих из СПб, и контроль за ее исполнением.

5. Запрет строительства объектов без оценки воздействия на окружающую среду возводимых объектов, оценки соответствия проекта экологическим требованиям.

6. Разработка и утверждение программы по организации утилизации биологических отходов, оказание методологической помощи с/х предприятиям по разработке технических условий для перевода отходов от производства в органические удобрения, привлечение к административной ответственности руководителей с/х предприятий, злостно нарушающих правила утилизации отходов.

7. Оснащение лечебно-профилактических учреждений материально-техническими средствами переработки медицинских отходов класса Б и В: проведение инвентаризации и создание автоматизированного банка данных об источниках образования медицинских отходов на территории Гатчинского района, создание системы сбора и транспортировки биологических и медицинских отходов к производствам по их переработке, включая спецконтейнеры, одноразовую упаковку, спецавтотранспорт и дезинфицирующие пункты, минимизация образования отходов в источнике, обучение медицинского персонала.

Приобретение установок для переработки опасных медицинских отходов класса Б и В.

8. Экологическое воспитание населения разных возрастных групп, воспитание экологической культуры.

Отделом природопользования и экологической безопасности в 2006 году разработано Положение о муниципальном контроле в сфере охраны окружающей среды (Решение Совета депутатов Гатчинского муниципального района от 30.06.2006 г. № 89).

Распоряжением главы администрации Гатчинского муниципального района № 163-р от 16.05.2006 г. сотрудники отдела уполномочены состав-

лять протоколы об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды. За 2006 год составлено 6 протоколов.

Произошло увеличение финансирования природоохранных мероприятий (из всех уровней бюджета) на 19 %, увеличение вывоза твердых бытовых отходов по району на 43 %, в т. ч. количество договоров по СНТ в 2006 году — 220 шт., в 2005 — 173 (127 %) или 74 % садоводческих товариществ осуществляли сбор и вывоз отходов. Подготовлено и проведено 6 обучающих семинаров с представителями организаций и индивидуальных предпринимателей по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности, по расчету платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Впервые получено в бюджет района 5,76 млн руб. платы за негативное воздействие на окружающую среду. Проведена 101 проверка организаций различных форм собственности по соблюдению требований охраны окружающей среды, по результатам проверки направлено:

- в ГУ «Леноблэкоконтроль» – 9 материалов проверок;
- в ТО ТУ «Роспотребнадзора» – 5;
- в Федеральное Агентство по недропользованию – 2;
- в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ленинградской области – 2;
- в Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру – 1;
- в военную прокуратуру Ленинградского военного округа – 4.

Поступило в бюджет района денежных средств от штрафов за правонарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования – 235 572 руб.

№ п/п	Мероприятия	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	%
1	Финансирование программ	млн руб.	6,2	7,4	119
2	Плата за негативное воздействие на окружающую среду в местный бюджет	млн руб.	–	5,76	
3	Вывоз твердых бытовых отходов по району	тыс. куб. м	198,0	283,0	143
	В т. ч. по СНТ	тыс. куб. м	12,0	17,6	146
4	Проведение проверок выполнения требований природоохранного законодательства	шт.	73	101	138
5	Выписка деловой древесины населению	тыс. куб. м	–	4,8	
6	Поставка дров населению безвозмездно	тыс. куб. м	–	1,9	

Население Гатчинского района составляет 219 тыс. чел., на территории района расположено более 4,5 тыс. предприятий и организаций, таким образом количество отходов производства и потребления возрастает из года в год. В летний период население района увеличивается в среднем на 30–40 %, а значит, увеличивается количество отходов.

В районе имеются два полигона для хранения и утилизации отходов: вблизи п. Новый Свет и п. Вырица. Полигоны лицензированы, происходит размещение бытовых и промышленных отходов.

Транспортировку отходов осуществляют более семи транспортных организаций.

К сожалению, из года в год увеличивается количество несанкционированных свалок бытовых и промышленных отходов. Сотрудники отдела природопользования и экологической безопасности систематически проводят их инвентаризацию, но в данной работе значимую помощь могут оказать учащиеся школ города и района, проживая в микрорайоне, поселке, они имеют возможность на месте выявить подобные свалки и направить информацию в отдел.

Имеют место несанкционированные сбросы жидких отходов в водоемы, информация в отдел поступает с опозданием, и в данном вопросе учащиеся скорее на месте видят картину происходящего и могут оказать помощь в работе отдела.

На территории муниципальных поселений должны быть утверждены нормы накопления отходов, в настоящее время проводится эта работа.

Очень активно проводятся мероприятия по разработке схем санитарной очистки населенных пунктов, за исключением 3–4 поселений.

К полномочиям поселений законодательством отнесены вопросы организации сбора и вывоза отходов, к полномочиям района – организация переработки и утилизации отходов, охрана окружающей среды.

При организации переработки отходов возникает множество вопросов с лицензированием. В настоящее время решен вопрос по городу Гатчине о приеме на переработку макулатуры, металлолома.

Однако очень остро стоит проблема переработки (утилизации) биологических отходов, использованных аккумуляторов, автомобильных шин и т. д., существующие технологии очень затратны, не оправдывают себя.

Таким образом, помощь молодых «экологов» нашего района может быть повседневной, в виде разъяснений своим же одноклассникам, родным, друзьям о необходимости уменьшения количества отходов при разумном использовании упаковочных материалов, тары и т. д.

Кроме того, помощь конкретными обследованиями территории с целью выявления источников отходов и их складирования до разработок новейших технологий по переработке отходов.