

ЭКОЛОГИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО ЗАКРЕПЛЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДИАЛОГА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Ястребцева О. С., студентка 5 курса Санкт-Петербургского института
правоведения и предпринимательства

Введение

Должно быть впервые в своей истории человечество поставлено перед необходимостью признать всю планету нашим общим домом. Природа и ее богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека. Экологические проблемы, перед которыми отстают государственные и национальные интересы, уже сейчас требуют согласованных действий всех структур власти и гражданского общества.

Экологическая обстановка в Санкт-Петербурге и Ленинградской области продолжает оставаться сложной: сбросы промышленных отходов в акватории рек, сжигание отходов производства непосредственно на предприятиях, разливы нефтепродуктов на почве и воде, отсутствие должной системы в учете, захоронениях и физической защите радиоактивных отходов, но самое главное – плохое регулирование законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти.

Несмотря на то, что в последнее время в Санкт-Петербурге и Ленинградской области принят ряд законов по вопросам окружающей среды и возможности взаимодействия организаций гражданского общества и органов власти для совместного решения вопросов экологии, в целом экологическое законодательство в этой области остается мало развитым.

Нарушения происходят несмотря на экологические штрафные санкции, ответственность, которую несут за эти нарушения природоохранного законодательства юридические и физические лица в соответствии с Законами «Об охране окружающей среды», «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения» и другими, затрагивающими вопросы экологической безопасности населения.

Общественные же структуры должны способствовать выполнению в интересах экологической безопасности положительных тенденций и удерживать региональные административные, производственные органы от посягательства на нее.

Задачи исследования

1. Найти причину существования проблемы взаимодействия гражданского общества и органов власти по вопросам экологии.

2. Рассмотреть существующие попытки решения данной проблемы органами власти с точки зрения их эффективности.

3. Показать, что органам власти необходимо эффективно решать проблемы экологии, экологического оздоровления общества, среды обитания и природы.

4. Проанализировать существующие законодательные акты Санкт-Петербурга и Ленинградской области, регламентирующие возможности взаимодействия гражданского общества и органов власти по вопросам экологии с точки зрения нового пути решения проблемы.

Местная повестка дня XXI века для Санкт-Петербурга и Ленинградской области

На территории Ленинградской области некоторые муниципалитеты предпринимают попытки по реализации целей и задач «Местной повестки дня XXI века». Например, Администрация муниципального образования «Гатчинский район» работает по местной повестке дня начиная с 1994 года, когда глава администрации Ледовских А. А. утвердил программу «Школьная экологическая инициатива», которую ведет экологическое движение «Гатчина–Гатчинский район–Санкт-Петербург–Кронштадт».

Представители администрации понимают, что наибольший вклад в развитие местной повестки следует ожидать, если результаты работ групп будут доступны местному сообществу в каждой из трех форм: просвещение (информация об экологических проблемах, путях их решения и возможном вкладе граждан в это дело), реклама, обучение и образование (мероприятия, нацеленные на усвоение гражданами знаний и навыков, с помощью которых они могут способствовать стабильному развитию окружающей среды).

Многие составляющие процесса перехода Санкт-Петербурга на путь устойчивого развития зарождаются, планируются или уже реализуются в городе на разных уровнях:

- разработан стратегический план развития Санкт-Петербурга;
- идет подготовка законов, направленных на предоставление возможности населению участвовать в решении вопросов жизни города;
- ведется активная работа неправительственных организаций по продвижению идей по решениям вопросов экологии на местном уровне в различных социальных группах;
- началось формирование междисциплинарных инициативных групп, объединенных идеей продвижения принципов устойчивого развития, а именно, реализации диалога гражданского общества и органов власти по вопросам данного развития;
- разработаны и реализуются такие программы как «Чистый город», «Охрана прибрежных территорий» и «Локальная повестка дня XXI века».

- проведена серия конференций, семинаров, круглых столов по обсуждению взаимодействия гражданского населения и органов государственной власти. С участием Управления по охране окружающей среды, Комитета по благоустройству и дорожному хозяйству, Ленкомэкологии и Комитета по образованию проведены совещания и семинары по темам:

- Развитие систем экологического образования и воспитания школьного, внешкольного, высшего образования;

- Создание эколого-информационного центра государственной системы мониторинга;

- Разработка и осуществление мер по повышению осведомленности и заинтересованности различных профессиональных и социальных групп населения

- начинают реализовываться образовательные программы для школ и вузов, просветительские программы по разработке «Местной повестки дня на XXI век», а именно, Международный клуб аспирантов, студентов и школьников Балтийско-Ладожского региона проводит ежегодно БИОС-олимпиады и организывает слеты учащихся Ленинградской области.

С 1998 года в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (в рамках общероссийских Дней защиты от экологической опасности) проводится неделя защиты от экологической опасности под девизом «Экология. Безопасность. Жизнь». В мероприятиях принимают участие органы исполнительной и законодательной власти, профсоюзы, общественные объединения, организации. Эти акции подтверждают реальную возможность развития социального партнерства, укрепления взаимодействия органов исполнительной, законодательной власти и населения в решении проблем охраны окружающей среды. В период проведения таких акций усиливается внимание к защите конституционных прав граждан на экологическую безопасность и охрану их здоровья, контроль за соблюдением природоохранного законодательства, улучшается информированность населения о состоянии окружающей среды.

Мероприятия входят в соответствующие разделы трехсторонних соглашений между Союзом промышленников и предпринимателей, Администрацией Санкт-Петербурга и Федерацией профсоюзов. Эти мероприятия подтверждают реальную возможность укрепления взаимодействия органов власти, общественных объединений и населения в решении проблем охраны окружающей среды.

Положительное воздействие на состояние окружающей среды оказывает программа «Чистый город». Данная программа разработана на период с 1997–2005 года в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.08.1995 года № 43 «Об экологических проблемах Санкт-Петербурга и о мерах, принимаемых для улучшения экологической обстановки в городе» на основании поручения губернатора Санкт-Петербурга. Она координирует усилия гражданского населения и отраслевых органов Администрации города, надзорных органов, научных организаций в целях улучшения состояния окружающей среды. Эта программа направлена на

улучшение качества жизни населения города, на переход от ликвидации последствий загрязнения к их предупреждению и предусматривает координацию действий структурных подразделений Администрации Санкт-Петербурга для достижения намеченной цели. А всеобъемлющая цель – предотвращение ущерба здоровью, гибели людей, имущества и обеспечение безопасности населения и окружающей природной среды.

Отраслевыми управлениями администрации Санкт-Петербурга проведен ряд мероприятий, направленных на разрешение природоохранных проблем, улучшение обстановки в регионе. При личном обеспечении НЦ РАН ежегодно организует научные чтения, региональные конференции и семинары. В них принимают участие представители органов исполнительной и законодательной власти Санкт-Петербурга, научные и общественные организации. Материалы этих конференций и семинаров помогли сформулировать и от имени администрации Санкт-Петербурга направить проекты законов по защите окружающей среды, отнесенных Федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации, – «Об обеспечении экологической безопасности на территории Санкт-Петербурга», «Об охране атмосферного воздуха», «Об особо охраняемых природных территориях» – в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Таким образом, разработка и реализация «Местной повестки дня на XXI век» для Санкт-Петербурга способствует поиску коренного улучшения качества развития города, повышению его международного престижа, объединению горожан и органов управления вокруг центральной идеи – возрождение прекрасного европейского города с высочайшей духовной культурой населения. Демократичность и открытость этого процесса позволит органам городского управления завоевать доверие и поддержку гражданского населения города.

Экологические общественные объединения и их взаимодействие с органами власти

Шкала приоритетов экологической безопасности не является постоянной величиной. В зависимости от характера и степени угроз, конкретных условий могут быть различные ее компоненты: экономические, научно-технические, военные, технологические, сырьевые, природные и другие.

В настоящее время главная угроза экологической безопасности населения находится во внутренней среде его экологической деятельности, где система государственных и общественных гарантий должна обеспечивать условия здорового развития устойчивого общества. Загрязнение окружающей среды, не всегда продуманная система эксплуатации природных ресурсов, диспропорции в развитии экологической системы, локальные войны во многом способствуют незащищенности населения перед лицом таких угроз, напрямую влияющих на экологическую безопасность, что требует своевременной оценки и решения вытекающих из указанных факторов проблем.

Экологические организации граждан позволяют в какой-то степени практически проверять действенность нормативно-правовых, образова-

тельно-просветительских и других мер, принимаемых местными, государственными органами власти в решении проблем экологической безопасности, защиты человека и природной среды. Они создают предпосылки вовлечения в решение экологических проблем органов управления, которые в соответствии с законами Российской Федерации непосредственно отвечают за здоровье человека и охрану окружающей природной среды на доверенных им административных территориях.

Но решение этих задач невозможно без законодательной базы, регулирующей деятельность общественных организаций, их полномочия и компетенцию, механизмы оказания государственной поддержки, а также обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов их деятельности. Конституция РФ предусматривает поощрение деятельности, способствующей экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (ст. 41), и установление Федерации основ федеральной политики, и федеральные программы экологического развития страны (п. «е» ст. 71), и обеспечение Правительством РФ проведения единой государственной политики в области экологии (п. 1 «в» ст. 114).

В Санкт-Петербурге и Ленинградской области предприняты попытки по созданию нормативной базы для осуществления деятельности общественных объединений и организаций, в том числе и экологических. Например, для экологов представляет интерес закон Санкт-Петербурга от 20.12.1995 года «О льготном налогообложении участников благотворительной деятельности в Санкт-Петербурге» при «поддержке и реализации программ и мероприятий по охране окружающей среды».

Немаловажное значение имеет вопрос о финансировании общественных объединений. Закон «О грантах Санкт-Петербурга для общественных объединений» от 26 октября 2001 года № 697-85 направлен на регулирование правоотношений, возникающих при выделении из бюджета Санкт-Петербурга средств в виде грантов Санкт-Петербурга для общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга.

Возможности граждан обеспечивать соблюдение своих экологических прав, как уже говорилось, и защищать их возрастают при объединении усилий путем создания общественных объединений, наделенных более широкими полномочиями, чем отдельные граждане. Однако более эффективным является создание общественного органа, приближенного к органам государственной власти, который представлял бы интересы и законные права гражданского общества по вопросам экологии. Целью его деятельности должно быть привлечение представителей общественности и профессиональных объединений к разработке основных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды и здоровья населения, консультирование руководства по наиболее сложным вопросам текущей политики в области экологии, но самое главное, разработка и реализация общественных инициатив.

Что касается системы организации органов власти, то общественный Совет создается в целях совершенствования деятельности Управления по охране окружающей среды, повышения его эффективности за счет обеспечения коллегиальности и организации конструктивного взаимодействия с общественностью по вопросам охраны окружающей среды.

Так, при Правительстве Санкт-Петербурга создан Общественный координационный совет по проблемам охраны окружающей среды (распоряжение губернатора Санкт-Петербурга от 16.02.1998 года № 163-р). Основными задачами Совета, работающего на общественных началах, являются: определение приоритетных направлений в экологической политике города, рассмотрение вопросов координации в выполнении общегородских программ и иных мероприятий экологической направленности, обсуждение предложений граждан, организаций по проблемам экологии, охраны здоровья населения, рассмотрение проектов правовых актов в сфере экологии, выработка рекомендаций. Решения Совета носят рекомендательный характер. Таким образом, Совет создан для повышения эффективности реализации городских экологических программ и природоохранных мероприятий.

В соответствии с Положением об общественном экспертно-консультативном совете при Законодательном Собрании Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания от 25 июня 2002 года № 456, данный совет создан с целью оказания консультативной помощи депутатам Законодательного Собрания при разработке и рассмотрении законопроектов, иных нормативных правовых актов, обращений и заявлений граждан. Решения Совета носят рекомендательный характер. Работа членов Совета, кроме ученого секретаря Совета, ведется на общественных началах.

Создание данного совета имеет большое значение, так как он, представляя и защищая интересы граждан, может осуществлять инициативную разработку предложений по актуальным проблемам российского законодательства, участвовать в общественной экспертизе проектов важных законодательных актов, затрагивающих интересы и права граждан в области охраны окружающей природной среды и их здоровья.

Тем самым Общественный экспертно-консультативный совет при Законодательном Собрании Ленинградской области может практически проверять

действенность и законность нормативно-правовых актов в Ленинградской области путем обобщения опыта, экспертной оценки в области экологии. Немаловажную работу Совет проводит по обсуждению материалов по вопросам правотворчества и правоприменительной деятельности, проведении исследований в области экологии и права. Так как Совет представляет и защищает интересы общественности, он способствует укреплению связей со средствами массовой информации с целью всестороннего информирования населения о выполненных задачах и существующих проблемах.

Наше государство гарантирует гражданам, экологическим общественным объединениям возможность реализации представленных им прав в

области охраны окружающей природной среды в соответствии с законодательством Российской Федерации. С этой целью предусмотрено обязательное проведение экспертиз при принятии решения на проектирование, строительство различного рода объектов, также при разработке обосновывающих документов на основании Закона «Об экологической экспертизе».

Общественность может выразить свое отношение по поводу объекта экологической экспертизы как посредством проведения ее, так и путем реализации иных прав. В частности, граждане и общественные организации (объединения) имеют право направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой деятельности.

Таким образом, поскольку процедуры оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы в соответствии с российским законодательством являются самостоятельными, граждане и общественные формирования имеют возможность проявить активность в каждой из них. Правда, при объединении их в одну процедуру достаточно было бы участия заинтересованной общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду для выражения своей позиции по планируемой деятельности. С точки зрения участия населения в подготовке экологически значимых решений через общественные слушания эффективность таких слушаний может быть выше, чем общественной экологической экспертизы, так как слушания должны быть организованы заказчиком в обязательном порядке.

Например, собрание представителей МО «Кингисеппский район» Ленинградской области приняло решение от 15 июня 2005 года № 441-с об утверждении временного положения «О порядке организации и проведения общественных обсуждений по проблемам экологической безопасности, градостроительной и иной хозяйственной деятельности в Кингисеппском районе».

Оно закрепило право общественности на участие в обсуждении и принятии решений при выдаче разрешений на осуществление деятельности, реализация которой может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду Кингисеппского района. Собрание представителей направлено на обеспечение единого подхода к процедуре информирования населения о градостроительной и иной хозяйственной деятельности, их общественного обсуждения, участия граждан и их объединений в принятии градостроительных и иных решений.

Информирование общественности и организация общественных обсуждений проводится в целях обеспечения прав граждан на безопасную и благоприятную среду жизнедеятельности, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов.

Так, собрание представителей муниципального образования «Всеволожский район Ленинградской области» приняло решение от 27 января 2005 года № 5 «Об утверждении Положения о порядке организации обще-

ственных слушаний на территории муниципального образования «Всеволожский район Ленинградской области» о порядке информирования общественности, организации и проведения общественных обсуждений по вопросам размещения, строительства, реконструкции или ввода в эксплуатацию промышленных предприятий, представляющих опасность для окружающей среды и здоровья граждан, и участия граждан, их объединений в обсуждении решений в области градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Всеволожский район Ленинградской области».

Общие положения

1. Информирование общественности и общественные обсуждения проводятся в целях:

- информирования общественности о проекте хозяйственной деятельности, затрагивающем интересы населения муниципального образования, о его воздействии на окружающую среду и здоровье граждан;
- сбора и установления фактов, касающихся последствий реализации проекта, его воздействия на окружающую среду и здоровье граждан;
- выявления общественных предпочтений в отношении обсуждаемого проекта, их учет при принятии решения органами местного самоуправления и в процессе реализации проекта;
- подготовки материалов для принятия решений органами местного самоуправления.

2. Информирование общественности через средства массовой информации является обязательным условием принятия градостроительных решений, кроме градостроительных решений следующих видов:

- о реконструкции отдельных жилых и встроенных нежилых помещений, мансард, чердаков и подвалов;
- об индивидуальном жилищном строительстве в районах (зонах) сложившейся малоэтажной застройки;
- о размещении объектов малых архитектурных форм, иных временных сооружений, объектов благоустройства, занимающих на земельных участках площадь менее 10 квадратных метров.

3. Уполномоченным органом не организуются общественные обсуждения в соответствии с настоящим Положением, если иное не определено правовыми актами (решениями) органов государственной власти Ленинградской области или органами местного самоуправления, при принятии градостроительных решений следующих видов:

- о размещении объекта недвижимости согласно градорегулирующей документации, утвержденной с соблюдением требований настоящего Положения;
- об утверждении (согласовании) проектной и рабочей документации, разработанной в соответствии с проектным предложением, в котором произведен учет результатов общественного обсуждения;
- о строительстве подземных сооружений, объектов транспортных систем и систем инженерной инфраструктуры в соответствии с территориальными и отраслевыми схемами.

4. Информирование общественности и организация общественных обсуждений производятся уполномоченным органом и обеспечивается заказчиком.

Граждане и их объединения имеют право запрашивать и получать любые копии документов, которые согласно действующему законодательству являются основанием для принятия градостроительных решений, за исключением документов, содержащих установленную в законном порядке государственную, коммерческую или иную тайну.

5. Граждане и их объединения имеют право обращаться в уполномоченный орган с выражением заинтересованности в обсуждении градостроительного решения. Уполномоченный орган обязан регистрировать обращения граждан и их объединений и в дальнейшем направлять им информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний.

Заявления граждан и общественных объединений о признании невыполненным информирования общественности, о признании непроверенным общественного слушания рассматриваются Комиссией по местному самоуправлению и гласности Собрания представителей.

В случае несогласия общественных формирований или местного населения с выводами государственной экологической экспертизы, если при этом нарушены или не учтены их экологические права и законные интересы, они вправе обратиться в суд.

Реализация прав граждан в значительной степени зависит от степени информированности населения, что является важным инструментом взаимодействия граждан с представительными и исполнительными органами власти. Действующее в настоящее время законодательство подробно регламентирует права граждан и обязанности государства в этой области их взаимоотношений.

Предусмотренные Российской Конституцией права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическим правонарушением, в какой-то мере раскрывают содержание общего права на благоприятную среду, но недостаточны и также нуждаются в разъяснении, прежде всего в федеральных законах.

Россия не подписала Орхусскую конвенцию 1998 г. о доступе к экологической информации из-за неуверенности в своих возможностях выполнить все ее требования на современном этапе. Между тем согласно Закону РФ «О государственной тайне» сведения о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране не могут быть засекречены и стать объектом государственной тайны. В настоящее время продолжаются длительные дискуссии о том, кто из государственных и муниципальных органов за какую часть экологической информации отвечает и обязан ее выдавать гражданам и юридическим лицам своевременно (в какие сроки?), в полном и достоверном виде.

Скрытие или искажение экологической информации предусматривается в качестве административного правонарушения в ст. 8.5 КоАП РФ. Но о материалах по производству, вынесению решений и их

исполнению по этим делам не слышно ввиду отсутствия акта, расшифровывающего указанные понятия. Проекты его давно подготовлены, однако принятие наталкивается на сопротивление ответственных за предоставление экологической информации органов, нередко настаивающих на оплате выдаваемой информации.

Выходит, что право на информацию о состоянии окружающей среды гражданам не всегда удастся реализовать в полном объеме в силу того, что у представителей власти не всегда хватает кадрового, материального и технического обеспечения, а также нет достаточного контроля и надзора за исполнением этих обязанностей, либо ответственность за эти нарушения должным образом не регламентирована. Но не стоит забывать, что возможность реализации конституционных экологических прав граждан, как говорилось выше, обеспечивается не только их правом на информацию, но и на подготовку, обсуждение, принятие решений, влияющих на состояние окружающей среды. Необходимо больше вовлекать население в процедуры общественного участия при принятии органами государственной власти и местного самоуправления решений по конкретным региональным проблемам, фактам влияния неблагоприятной экологической обстановки на здоровье населения.

Резюмируя вышесказанное, общественное гражданское экологическое движение на сегодня является главным носителем экологических ценностей, направленных на сохранение и развитие многообразия жизни и человеческого общества в условиях наращивания техногенных опасностей в средах его обитания. Движения, связанные с вовлечением людей в активную экологическую деятельность, позволяют в последующем принимать участие общественности в процессах принятия экологически значимых тех или иных решений, общественных экспертизах по экологии, в разработках развития регионов и, наконец, поддержке судебных процессов, инициированных экологами-общественниками и населением.

Молодежные общественные движения

В данном исследовании необходимо осветить деятельность молодежных объединений и в области охраны окружающей среды, и их взаимодействие с органами власти. Поскольку именно молодое поколение должно обращать внимание на состояние окружающей среды и бороться за соблюдение прав и законных интересов в области охраны экологии в регионе.

Повышение общественной активности молодежи Ленинградской области и усиление общественно-государственного характера молодежной политики, реализуемой на территории Ленинградской области, в настоящий момент невозможно без участия в этих процессах организованных групп молодежи, то есть общественных объединений. Непосредственное участие молодежи в работе общественных объединений способствует сохранению таких важных для общества ценностей, как инициатива, добровольный труд, навыки исследования и непосредственная связь с органами власти. Сейчас на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга действуют десятки экологических молодежных объединений:

«Юные натуралисты», «Зеленые партизаны», «Школьная экологическая инициатива» и многие другие.

Принятие законодательных актов, регулирующих осуществление государственной молодежной политики в Ленинградской области и Санкт-Петербурге, вызывается необходимостью:

- поддержания в регионе политической и экономической стабильности на основе сбалансированности интересов различных групп населения, включая молодежь;

- обеспечения прав детей, подростков, молодежи, их физического и духовного оздоровления;

- определения духовно-нравственных ориентиров, а также правовых, организационных форм гражданского становления молодежи, ее подготовки к самостоятельной жизни;

- достижения определенной согласованности в принципиальных подходах к отрасли молодежной политики.

В рассматриваемой сфере деятельности признается недостаточность существующей нормативной базы как на федеральном, так и региональном уровне, и ее отставание от реальных процессов, происходящих в молодежной среде.

Разработка и выпуск соответствующих законов и развитие нормативно-правовой базы Санкт-Петербурга и Ленинградской области для реализации деятельности молодежных общественных объединений диктуется:

- отсутствием идеологии государственного строительства и гражданского воспитания россиян;

- необходимостью стабилизации и взятия под контроль процессов, происходящих в молодежной среде, а именно ряда тенденций в динамике социально-экономической, социокультурной, экологической ситуации в России и, в частности, в Ленинградской области;

- некоторых специфических особенностей Ленинградской области;

- характеристик молодого поколения и положения молодежи в обществе;

- теоретико-методологических положений о роли государственной власти в современных условиях, а также критериях перехода процесса индивидуальной человеческой жизни из периода юности в зрелость;

- тенденции формирования российского менталитета с учетом национальной психологии, национального характера.

В сфере молодежной политики органы государственной власти Ленинградской области и Санкт-Петербурга ставят перед собой две главные взаимосвязанные задачи:

1. Создание условий для реализации детьми, молодежью в массовом порядке своих прав и свобод, а также выполнения соответствующих обязанностей как необходимой основы их физического, духовного, нравственного развития, гражданского становления, сопряженного с обретением достоинства, ответственности, патриотизма.

2. Обеспечение сбалансированности законных интересов детей, молодежи, их объединений и ассоциаций с интересами других социальных,

профессиональных, возрастных групп населения как условия политической и экономической стабильности.

Комплекс приоритетов государственной региональной молодежной политики подразделяется на блоки в соответствии с основополагающими элементами человеческой жизни. Это прежде всего:

- **ДУХОВНОСТЬ** (право на духовно-нравственное самоопределение в соответствии с ценностями национальной культуры. Воля, самодисциплина, стойкость в сложных обстоятельствах, творческое отношение к жизненным обязанностям, достоинство, самоуважение, ответственность, как необходимые условия успешного решения всех жизненных проблем).

- **ЗДОРОВЬЕ** (право на лечение, укрепление и стремление к здоровому образу жизни).

- **ОБРАЗОВАНИЕ** (реализация права на образование, стимулирование интереса к знаниям, их постоянному пополнению и использованию).

- **ПРАВСОЗНАНИЕ** (осознание своих прав и обязанностей, желание следовать им в повседневности, правовая убежденность). Знание законов приведет к формированию у молодежи гражданских позиций, которые затем будут побуждать их к гражданским действиям по обеспечению экологической безопасности населения и окружающей природной среды. Это позволит перенести эмоциональные претензии на язык закона и права для того, чтобы обеспечить экологическую безопасность населения.

- **БЕЗОПАСНОСТЬ** (право на жизнь, личная и общественная безопасность, включая сохранение имущества как от преступных посягательств, так и в случае экологических правонарушений).

Стимулирование процессов социально-культурной самодеятельности детей, молодежи путем сотрудничества с ними государственных, муниципальных органов, обеспечения правовой защиты, финансовой и материальной помощи. Необходимо обеспечить представленность интересов молодежи в законодательных и исполнительных органах государственной власти в Ленинградской области, в законодательстве, а также в органах местного самоуправления.

Сейчас идет формирование на региональном уровне в порядке законодательной инициативы правовых основ молодежной политики. Приняты на региональном уровне законы «О молодежи и государственной молодежной политике в Ленинградской области» от 16 апреля 1998 года № 11-ОЗ и «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений, реализующих молодежную политику на территории Ленинградской области» от 16 июня 1999 года № 37-ОЗ.

Настоящие законы определяют гарантии деятельности, общие принципы, содержание политики молодежных и детских общественных объединений, общественных объединений, реализующих молодежную политику на территории Ленинградской области, а также государственную поддержку.

Поддержка заключается в том, что принимаются меры органами государственной власти Ленинградской области в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации и Ленинградской области в отрасли государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на решение проблем детей и молодежи, их социальное становление, адаптацию, развитие и самореализацию общественной жизни, а также в целях охраны и защиты прав таких объединений.

Для обеспечения текущей деятельности отдельных молодежных и детских общественных объединений им могут выделяться субсидии. Для экологов представляет интерес поддержка органами власти движений, программ, инициатив, проектов, направленных на оздоровление окружающей природной среды, экологическую безопасность.

Хочется надеяться, что молодое поколение возьмет контроль за состоянием окружающей среды, здоровья населения в свои руки. Законами РФ также предусмотрены порядок осуществления контроля экологической обстановки со стороны общественных организаций и отдельных граждан Российской Федерации. У молодых граждан страны возникает естественная потребность в их непосредственном участии в улучшении экологической обстановки в регионе, в управлении экологической безопасностью, а для этого им нужны законодательные акты, регулирующие их работу в их родном регионе.

Своей самоотверженной работой, принципиальной позицией в деле экологической защиты молодежь вносит свой вклад в реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию – важнейших прав, закрепленных в Конституции нашей страны.

Заключение

Актуальность обеспечения экологической безопасности предельно велика – это проблема выживания, затрагивающая все сферы жизни человека, государственные органы власти, общественные и политические движения, фирмы и предприятия. Все эти субъекты в той или иной мере заинтересованы в преодолении кризисного состояния и должны быть вовлечены в решение проблем экологической безопасности. Экологическое состояние Санкт-Петербурга и Ленинградской области характеризуется высоким уровнем опасности для здоровья и жизни человека и значительной угрозой еще большего ухудшения качества природной среды и продуктов питания, ухудшением условий для культурного и духовного развития человека. Причинами тяжелой обстановки являются: использование ресурсов в районах с экологически уязвимыми системами, нерешенность проблемы захоронения ядерных отходов, недостаточное нормативное регулирование и т. д.

Указанные причины явились следствием неэффективной государственной и региональной политики в области надзора, лицензирования, взаимодействия органов власти с населением. Освоенные и осваиваемые регионы становятся источниками экологических проблем всех уровней. Наибольшее сочетание нерешенных экологических проблем имеет место

на региональном уровне, поэтому их решение следует начинать именно с регионов.

Законодательные акты Верховного Совета и Постановления Правительства РФ, ведомственные системы, финансовые поощрения и другие экологически ориентированные направления деятельности реально должны выполняться на уровне регионов, обычно на административном уровне. Экологическая безопасность в регионе становится одной из основных социальных проблем, требующих принятия соответствующих нормативных актов.

Кроме того, необходимость масштабного обновления правовой системы требует накопления законодательского и правоприменительного опыта на региональном уровне. Этот правовой опыт регионов (при всей его неизбежной противоречивости) играет важную роль в стимулировании федерального законодателя к принятию тех или иных правовых решений, служит полигоном для отработки различных моделей правового регулирования и позволяет заполнить основные пробелы в системе федерального законодательства.

Наряду с этим важно принять меры для того, чтобы не подавить законодательскую инициативу субъектов, а, напротив, суметь полнее использовать этот мощный инновационный потенциал регионов для восполнения пробелов в федеральном законодательстве и его дальнейшего совершенствования. С этой целью необходимо задействовать такие механизмы совершенствования законодательского процесса, которые, с одной стороны, нацелили бы федерального законодателя на эффективную работу по формированию основ правового регулирования в сфере совместного ведения, а с другой – направили бы законодательскую инициативу регионов, привыкших в последнее время действовать путем «захватного права», в русло конструктивного сотрудничества с федеральным законодателем.

Однако стоит отметить, что в Санкт-Петербурге и Ленинградской области принимаются попытки по разработке и выпуску соответствующих законов и развитию нормативно-правовой базы для реализации возможности участия гражданского общества в экологической политике органов власти, что создает предпосылки вовлечения в решение экологических проблем региона.